

УДК 323.1 (48)

С.И. ЕВТЕЕВ

**ПУТЬ СААМИ К ОБРЕТЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ. ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ****Евтеев Сергей Игоревич** – студент III курса специальности «История» Донецкого национального университета

В статье рассматривается процесс складывания традиций местного самоуправления народа саами, а также анализируются основные шаги по закреплению над саами статуса национального меньшинства и их правового статуса в Скандинавских странах.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, ассимиляция, автономия.

У статті розглядається процес складання традицій місцевого самоврядування народу саамі, а також аналізуються основні кроки по закріпленню над саамі статусу національної меншини та їх правового статусу в Скандинавських країнах.

**Ключові слова:** місцеве самоврядування, асиміляція, автономія.

The article is devoted to stowing of the traditions local self-government of the Sami people and analyzes the basic steps to consolidate the status of the Sami national minority and their legal status in the Scandinavian countries.

**Key words:** local self-government, assimilation, autonomy.

© С.И. Евтеев, 2012

**Постановка проблемы.** В двадцать первом столетии продолжается процесс, берущий свое начало в Западной Европе еще в средние века - процесс формирования национальных государств. Современные этнические отличия между европейцами имеют древнее происхождение. Одни из них полностью сформировались, другие же, напротив, ввиду политических либо социальных причин не смогли сформировать свою государственность. Именно вопрос формирования государственности «малых» народов европейского пространства и будоражит современное политическое пространство.

По сути, проблема обеспечения прав национальных меньшинств, в том числе коренных народов, в научной литературе определяется как «наибольший вызов современной демократии». Все чаще фокусируется внимание на сохранении прав коренных народов в международных документах. При этом определяющей стала тенденция отказа мирового сотрудничества от устаревшего принципа невмешательства государства в дела национальных меньшинств – все чаще делается акцент на создании для них необходимых условий саморазвития и самоорганизации.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Саами с давних времен привлекали немалое внимание исследователей, но изучение их истории и этнографии шло крайне неравномерно. Отрывочные и не всегда достоверные сведения о населении Крайнего Севера в сочинениях древних авторов появились в начале новой эры. Однако только в наше время эта проблема начала изучаться. В украинской науке проблема национальных меньшинств, а также связанными с ней вопросами местного самоуправления рассматривалась в работах Алмаши И.М.[1], Антоюка А.В. [2], Волошина Ю.О. [3], Онищук О.А. [5]. Существенный вклад в изучение самоуправления и в процесс юридического становления народа саами, трансформацию от уровня национального меньшинства сделали сле-

дующие зарубежные исследователи: А.Эйде [11], С.Сальвесен [16], Т. Свенссон [18].

**Цель исследования** заключается в попытке проследить юридическое становление национальной государственности. Соответственно, заданием статьи является анализ действий по достижению на первом этапе статуса национального меньшинства с получением прав местного национального самоуправления, получение институционального и финансового контроля над данной территорией.

**Изложение основного материала исследования.** Расселение саамов по югу и центру Финляндии и Кольскому полуострову началось еще в период неолита. Традиционное хозяйство саами основано, прежде всего, на охоте, рыболовстве и собирательстве, причем оно не изменилось и в XXI веке. За все время существования народа единственным технологическим прорывом стал переход некоторой части племен к масштабному оленеводству в XIII веке [17, с.42]. Традиционными для саами был шаманизм и вера в духов деревьев, камней и источников воды. Попытки христианизации были не очень успешными вследствие того, что практически все этнические подгруппы саамов вели кочевой образ жизни.

Саами не сумели создать своего собственного государства. Однако, несмотря на то, что они являются незначительным меньшинством, которое к тому же разделено по лингвистическим и географическим признакам между тремя государствами, саами по-прежнему считают себя единым народом и претендуют на особый правовой статус в границах каждого из скандинавских государств.

Стоит отметить, что первые попытки контактов с финнами, карелами и русскими начались в XIII-XVI веках. Тогда торговцы и купцы начали осуществлять торговую экспансию на север. В этот период складываются первые формы зависимости саами от отдельных торговых факторий и частных торговцев, которые уже в XVI веке приобретают

правовую основу. Впоследствии давление с юга достигло такого уровня, что саами были вынуждены уходить дальше на север. Примерно с XIV века саами и веспы севера Карелии попадают в зависимость от Новгородской республики, а их собратья, проживающие на территории скандинавских государств, буквально через сто лет тоже становятся данниками Швеции и Норвегии [12, с. 48]. Таким образом, расширение политических и торговых отношений саами с южными и западными народами привело к смещению на север ареала их проживания, а впоследствии привело к отставанию в технологическом и политическом развитии саамского этноса, замораживая саамов на архаическом уровне рыболовов и охотников.

Добавим, что государства, на территории которых располагались саами, не имея никаких стратегических и экономических интересов, не предпринимали значительных усилий для модернизации сообщества саами. Инициативы, проводимые Швецией и Российской империей, фактически, носили лишь культурный характер. Так, на протяжении всего периода сосуществования с саами державы старались упорядочить лингвистику их языка и разработать саамский алфавит, что им, хотя лишь частично, но удалось. Уже в первой трети XX века для саами были выработаны современные нормы литературного языка, в основу которого была положена латинская графика, а в конце XIX – начале XX века был создан его кириллический вариант для восточных саами [11, с. 127]. Стоит отметить, что к 1933 году на саамском языке велось преподавание в 17 школах, а в России готовили кадры педагогов для подобных школ.

Особую роль сыграла церковь. Естественно, с приходом т.н. завоевателей, вслед за оружием приходила и религия. Так было в Европе, Америке и Азии. Однако, несмотря на усилия церкви, причем как лютеранской, так и православной, христианская религия все равно продолжала существовать наравне с язычеством, при этом даже не во всех регионах укоренившись. Так, в лесной полосе Инари, в речных регионах на севере Швеции и Норвегии, в горно-тундровых регионах Карелии устойчиво и постепенно уже крещенные по христианскому образцу саами возвращались к языческим обрядам, как только миссионерская деятельность и пропаганда христианства приостанавливалась [15, с. 132].

Политика ассимиляции и вытеснения саамов с их этнических земель хозяйствования проводилась правительствами Норвегии, Швеции и Финляндии вплоть до середины XX века. Исходным документом для определения статуса саамов в Скандинавских странах является т.н. Лапландский Кодекс (Lappish Codicil) от 21 сентября 1751 года, который был дополнением к договору с Данией. Именно этот документ давал разрешение саами свободно передвигаться со стадами оленей, использовать воду с природными ресурсами и землю для содержания себя и своих животных согласно их обычаям, несмотря на все государственные границы [16, с. 126].

Первый шаг к политическому самоопределению был сделан в 1917 году, когда под лозунгом права наций на самоопределение в Тронхейме про-

шло первое саамское собрание. Несмотря на то, что попытка работы над национальными проблемами в целом была провалена, она сыграла важную роль в становлении объединения разобщенных групп саамов.

Только после Второй мировой войны в связи с тем, что мировое сообщество обратило внимание на проблемы национальных меньшинств, наметились изменения в правовом положении саами.

В Финляндии в 1960 году была создана комиссия по правам саами, а в 1973 году создан парламент саами, который отныне защищал их экономические, культурные и социальные интересы [18, с. 185]. С 1970 года саамский язык официально употребляется как язык обучения, а с 1995 года в Конституции Финляндии закреплена норма про права саами как коренного народа на культурную автономию на территории их традиционного проживания. Правовой основой культурной автономии саамов в Финляндии являются: ст. 17 Конституции Финляндии, которой саами признаются коренным народом Финляндии и закрепляется их право на использование родного языка и ст. 121, по которой саами предоставляется культурная автономия согласно закону [7]; Акт о саамском парламенте (1995 г.), Акт о саамском языке (1997) [11, с. 139].

Стоит отметить, что в Норвегии еще в 1947 году был признан саамский язык, а в 1959 году разрешено проводить на нем обучение, что стало окончательным шагом к прекращению государственной политики ассимиляции.

Отдельно стоит обратить внимание на резонансный план строительства ГЭС на севере Норвегии. Он вызвал иск саамов в Верховный суд. Дело было проиграно, но само событие еще раз обратило внимание на права коренного народа. В апреле 1987 года в Конституцию Норвегии были внесены поправки о том, что государство должно создавать условия для полноценного развития языка саами, их культуры и способа жизни. В частности, культурная автономия саами регулируется следующими документами: Конституцией Норвегии, которая гласит: «Обязанностью государства является создание условий, при которых народ саами может сохранять и развивать свой язык, культуру и общество» [6]; Саами Акт от 12 июня 1987 г., что дает особые права народу саами, в частности на создание собственного парламента, равный статус норвежского и саамского языка др.; Закон об оленеводстве, закрепляющий преимущественное право саами на пользование землей [19, 20].

Что касается Швеции, то еще в 1950 г. был создан Союз шведских саами, который также поставил целью защиту социально-экономических и культурных интересов саами. В 1992 году правительство разрешило создание саамского парламента, как ранее поступили правительства Финляндии и Норвегии, а в 1998 году даже принесло официальные извинения за притеснения коренного народа. Сегодня юридическое регулирование автономии саами в Швеции осуществляется: Конституцией, которая с 2011 года, согласно внесенным из-

менениям, относит саами к коренным народам[8]; Актом об образовании саамского парламента 1993 г.; Актом об обязательности школьного обучения, которым закрепляется право на обучение на саамском языке [14, с 35].

Таким образом, в связи с некомпактностью расселения саами на территории четырех государств – Норвегии, Швеции, Финляндии и Российской Федерации, учитывая особенности традиционного способа жизни данного народа в этих государствах, им была предоставлена в каждом государстве (за исключением РФ) корпоративная автономия.

С законодательной точки зрения сегодня саами считаются лица, которые самоидентифицируют себя в качестве таковых или если для кого-либо из их родственников саамский язык является родным. Также стоит отметить, что, несмотря на то, что народ саами разделен между четырьмя государствами и, по сути, разговаривает на девяти диалектах саамского языка, согласно политической программе народа саами, принятой в 1989 году, «саами являются едины и ни одни государственные границы не могут разрушить их единство и традиции» [10, с. 96].

Правовая основа позволяет саами принимать решения и акты, направленные на укрепление положения всего этноса, проживающего в разных го-

сударствах. Сегодня саами извлекают все выгоды от процессов глобализации и евроинтеграции, благодаря которым они требуют расширения политических прав и больших инвестиций в туристическую индустрию Лапландии. Борьба за туристов плавно превращается в борьбу за доходы от них. Движение саами началось на волне Международной декады коренных народов мира, объявленной в 1995 году Генеральной Ассамблеей ООН [9]. Тогда они осознали, что их ждут большие выгоды не только от культурной, но и от политической автономии. Следовательно, саамский регионализм сегодня может рассматриваться как альтернатива прямому сепаратизму в Косово.

**Выводы.** Таким образом, разобщенные группы саами в различных регионах, которых долгое время пытались ассимилировать скандинавские страны, получили некоторую автономию и самоуправление. Несмотря на многовековую ассимиляцию, саами сумели в короткий промежуток времени (всего сто лет) добиться признания как коренного народа, а, впоследствии, и национальной автономии.

В данном исследовании сделан шаг к попытке осмысления данной проблемы, однако стоит выделить и перспективность дальнейшего вопроса, а также актуальность данной проблемы.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Аламші І. М. Реалізація прав національних меншин в Україні: теоретичні засади / І. М. Аламші // Держава і право: Збірник наукових праць. Юридичні і політичні науки [Текст]. – Вип. 26. – К.: Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2004. – С. 190–194; Аламші І. М. Реалізація прав кримських татар в Україні / І.М. Аламші // Держава і право: Збірник наукових праць. Юридичні і політичні науки [Текст]. – Вип. 25. – К.: Ін-т держави і права ім. В. М.Корецького НАН України, 2004. – С. 197–202.
2. Антонюк О. В. Формування етнополітики Української держави: історичні та теоретико-методологічні засади [Текст]: Монографія / О. В. Антонюк. – К.: Державна академія керівних кадрів культури і мистецтв, 1999. – 284 с.
3. Волошин Ю. О. Консультативно-дорадчі органи національних меншин у системі органів виконавчої влади України – організаційно-правова форма корпоративної автономії / Ю. О. Волошин // Держава і право: Зб. наук. праць. Юридичні і політичні науки [Текст]. – Вип. 12. – К.: Інститут держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2001. – С. 214–220
4. Надолішній П. І. Розбудова нової системи врядування в Україні: етнонаціональний аспект. (Теоретико-методологічний аналіз) [Текст]: Монографія / П. І. Надолішній. – К.; Одеса: Вид-во УАДУ; АстроПринт, 1999. – 304 с.; Надолішній П. І. Екстериторіальна самоорганізація національних меншин у контексті адміністративної реформи / П. І. Надолішній // Віче [Текст]. – 1999. – №5. – С. 70–84.
5. Онищук О. Політико-правові аспекти реалізації прав меншин на національно-культурну автономію в Україні / Оксана Онищук // Нова парадигма : журнал наукових праць / [гол. ред. В. П. Бех]. – К.: Вид-во НПУ імені М. П. Драгоманова, 2006. – Вип. 55.
6. Конституція Норвегії [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.norge.ru/constitutisia/>
7. Конституція Финляндії [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf>
8. Конституція Швеції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.riksdagen.se/templates/R\\_Page\\_4930.aspx](http://www.riksdagen.se/templates/R_Page_4930.aspx)
9. Международная декада коренных народов мира под эгидой ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступу: <http://www.suri.ee/doc/ru/celsam.html>
10. Политическая программа саами // Статус малочисленных народов России. Правовые акты и документы [Текст]. – М.: Юридическая литература, 1994. – С. 96.
11. Eide A. Legal and Normative Bases for Saami Claims to Land // International Journal of Minority and Group Rights, № 8. 2001. P. 127.
12. Jebens O. Sámi Rightsto Land and Water in Norway / O. Jebens // Nordic Journal of International Law [Text]. – 1986. – Vol. 55. – P. 46
13. Korsmo F. Swedish Policy and Sami Rights // The Northern Review, № 11. 1993. P. 32.
14. Lasko L. N. Sami Political Organization in Sweden // Economic, Social and Cultural Rights of the Sami: Institutional and National Aspects. Horn F., ed. Rovaniemi, 1998.
15. Petersson O. The Sami people / Olof Petersson // The Government and Politics of the Nordic Countries [Text]. – Stockholm: Publica, 1994. – 306 p.
16. Salvesen S. Sami Aednan: Four States-One Nation? Nordic Minority Policy and the History of the Sam / H. Salvesen // Ethnicity and Nation Building in the Nordic World [Text]. London, 1995. – 252 p.
17. Sillanpaa L. Political and Administrative Responses to Sami Selfdetermination: A Comparative Study of Public Administrations in Fennoscandia on the Issue of Sami Land Title as an Aboriginal Right / L. Sillanpaa [Text]. – Helsinki, 1994. – 382 p.
18. Svensson T. The Sami and Their Land [Text] / Tom G. Svensson. – Oslo: Novus forlag, 1997. – 184 p.
19. The Act of 12 June 1987 relating to the Saami Parliament and other Saami legal issues [Электронный ресурс]. – Режим доступу: <http://www.regjeringen.no/en/doc/laws/Acts/the-sami-act-.html?id=449701>
20. The Norwegian Supreme Court has recognized Saami ownership rights in its Selbu and Svartskogen decisions (2001): Selbu Case Judgment of 21 June 2001 serial number 4B/2001; [Электронный ресурс]. – Режим доступу: [www.galdu.org/govat/doc/selbudommen.pdf](http://www.galdu.org/govat/doc/selbudommen.pdf) (7.09.2004).